



## 中国－欧盟社会保障改革 项目第一部分

### 2015年活动介绍

**我们的工作：**

**加强中国社会保障政策制定与改革的制度能力**

[关于我们](#)

[我们开展的工作](#)

[2015 境外活动](#) ( [布鲁塞尔国际研讨会](#), [赴法国培训](#), [三国对话与访问](#) )

[研究课题和专家座谈会](#) ( [第一次专家座谈会](#) 和 [第二次专家座谈会](#) )

[地方试点](#)

[未来活动安排](#)

[联系我们](#)

临时网址: <http://www.sprp-cn.eu>

中国主要合作伙伴  
国家发展和改革委员会（NDRC）

纪宁女士，国家发展和改革委员会就业和收入分配司巡视员



项目第一部分主管



唐玲女士，常皓先生  
项目第一部分协调员  
国家发展改革委就业和收入分配司、国际合作中心

项目第一部分协调机构：法国国际专业技术署（前法国发展和国际关系协调署）



项目协调员劳伦·德·莱斯皮奈先生（Laurent de Lespinay）

我们的团队



欧方常驻专家让-维克多·圭亚先生（Jean-Victor Gruat）



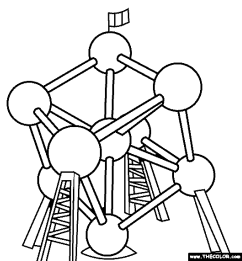
中方长期专家张国庆先生



中方长期专家房连泉先生

项目第一部分活动计划在 2015 年 4 月 28 日于北京召开的项目咨询委员会会议上得到正式批准通过。活动计划涉及中国养老保险改革相关的五大重点课题，其中三个在咨委会会议后立即开展研究，分别是：社保经办体系改革、完善城镇职工基本养老保险统账结合制度、构建多层次养老保险体系。其他两个课题从 7 月份开始相关研究，包括公共部门养老保险制度改革和城乡养老保险制度整合问题。

## 2015年境外活动



布鲁塞尔，2015年2月

2015年2月2日至3日，布鲁塞尔国际研讨会在比利时联邦社会保障部的支持下、在国家养老保险办公室的紧密配合下举行。会议围绕公职人员养老保险体系改革这一主题展开。来自欧洲和中国的参会代表团包括政府官员、研究机构和大学的学者、金融领域管理人员等。来自世界银行、经济合作与发展组织（OECD）和欧盟委员会的代表积极参与了讨论。中国代表团团长、国家发展和改革委员会巡视员纪宁女士会见了比利时联邦养老保险部部长丹尼尔·巴塞兰(Daniel Bacquelaîne)先生。



此次活动包括6场技术研讨会，共计有超过50人参加。

第一场全体会议：全球背景下的公共部门养老保险改革趋势

第二场全体会议：欧洲公共部分养老保险体系改革的经验与教训

第三场全体会议：构建多层次养老保险体系

第四场全体会议：养老保险体系的政治、经济和社会环境

第五场全体会议：公共部门和私营部门养老保险体系的比较

第六场全体会议：经验和总结

布鲁塞尔国际研讨会得到了外界一致的高度赞扬。会议以大量国别和国际报告为基础，广泛介绍了欧洲公共部门养老保险体系的主要改革，对中国极大的借鉴作用。特别感谢来自非联合体成员国家和国际组织的代表。此外，比利时主办方的精心组织和热情款待进一步促成了此次会议的高水准和成功举办。





参访团国际研究会成员合影

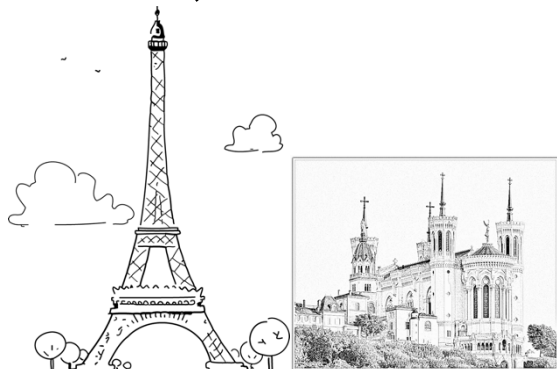


纪宁女士在国际研究会开幕式致辞

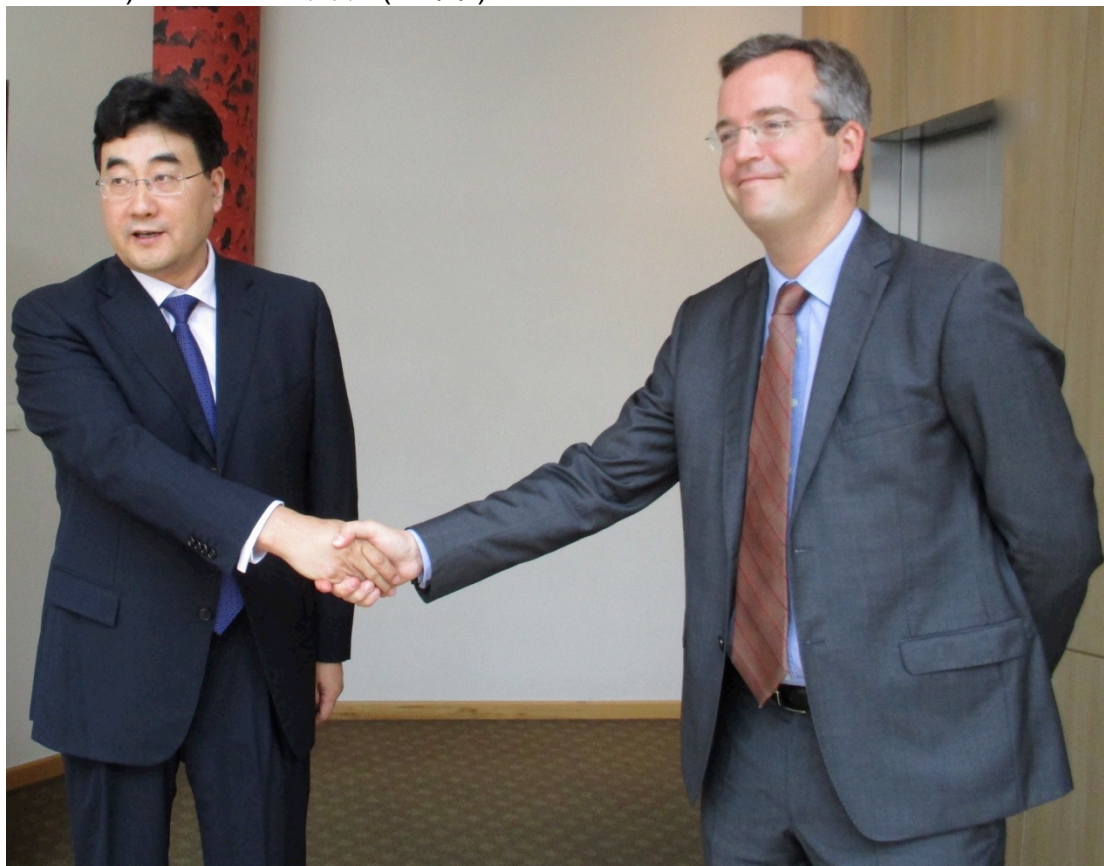


参访团国际研究会会场

巴黎和里昂，2015年6月



2015年6月，法国发展和国际关系协调署与法国国际专业技术署联合承办了一项高级别培训项目，主题围绕欧洲多层次养老保险体系，对象为20位来自发改系统的高级官员（其中16位来自省发改委）。中方代表团团长是国家发展和改革委员会就业和收入分配司副司长哈增友先生，他与法国社会保障部司长托马斯·法多墨（Thomas Fatome）先生进行了交谈（下图）。



培训的主要内容为法国和其他欧洲国家的改革经验。发言人既有来自法国的代表，如一般养老保险计划、补充养老保险计划、财政部、工人和雇主代表、保险行业、农村养老保险计划、大区养老保险计划以及法国国家高等社会保障学院等；也有来自欧洲其他国家的养老保险提的代表，主要包括意大利、罗马尼亚和西班牙；还有来自国际组织的代表，如国际劳工组织（ILO）和经济合作与发展组织（OECD）。共计开展了20余场培训课程，主题涉及面广，内容包括：全面应对养老保险体系改革中的挑战，养老保险体系战略分析和监管，不同养老保险体系间的协调，特定人群的基本养老保险，公共养老保险体系的管理和筹资，养老保险和国际劳工标准，积极老龄化，非工薪劳动者、农民和



自雇人员的养老保险计划，大区层面养老保险改革的实施，养老保险的 IT 管理和数据管理，经济危机对养老保险体系改革的影响等。



在 MGEN 培训中心前合影



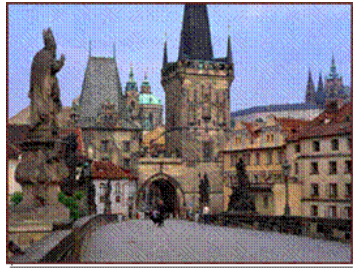
一场小组培训课程

此次培训组织有序、内容丰富、讲师专业素质高、培训材料准备充分，受到了学员的高度认可。中方代表评价此次培训对中央层面或省级层面政府的社会保障改革都具有重要的实际借鉴价值。在中国养老保险体系面临未来设计的关键时刻，这场培训可以说恰逢其时。中欧项目加深了发改系统官员对欧洲养老保险理论和实践的理解，其相关度较高，受到了高度赞赏。



培川课堂的学员们





2016年10月-11月，马德里、布拉格、华沙



蒲宇飞先生(西班牙就业和社会保障国务秘书托马斯·布尔果斯(Tomas Burgos)先生)

2015年10月27日至11月5日，由国家发展改革委和专家组成的中方代表团在就业和收入分配司蒲宇飞司长的带领下，一行六人赴西班牙、捷克和波兰开展了主题为“流动就业条件下的就业和社保政策”对话和访问活动。



在布拉格捷劳动与社会部副部长伊娃·梅赫托娃 (Iva Merhautová) 女士

国家发展改革委根据其工作重点提出了访问需求，三个国家根据中方提出的需求制定了日程安排。根据三个国家的以往经验和欧盟项目联合体成员国在不同领域的特长，三国国家的日程在访问主题上予以区别，以避免内容重复，并将交流的程度最大化。值得注意的是，这类活动（“对话和访问”）体现了中方政府官员希望充分利用项目活动与其欧洲合作伙伴开展真正的交流和讨论，实现双方互利。



华沙波兰劳动与社会部

中方代表回国后对与项目各参与方的交流活动都表示十分满意，无论是各接待国家根据其责任分配做出的实际日程安排，还是作为项目协调方和项目秘书处的法国国际专业技术署，以及与同业机构之间的技术层面交流对话。

#### 中方代表团评估

	后勤安排	组织工作	技术层面的内容	双方讨论	材料准备	其他活动	总分
5分制	4.76	4.27	4.81	4.17	4.15	4.67	5.00



## 研究课题和专家座谈会

2015年4月21日的项目咨委会会议上通过了2015年项目活动计划，确定该年度举行两次专家座谈会，讨论年度课题研究。课题分为两批，第一批在年中之前完成，包括：1.1.1. 社保经办体系改革研究（结合“十三五”规划），1.3.2. 完善城镇职工基本养老保险统账结合制度研究，1.3.4. 构建多层次养老保险体系（公共部分养老金、企业年金和个人养老金）；以上研究课题在年中完成。第二批课题包括：1.3.1. 公共部门养老保险制度改革；1.4.3 城乡养老保险制度整合问题研究；以上课题在年底前完成。

### 第一次专家座谈会

项目团队和国家发展改革委在2015年4月选出了三位杰出的中国专家，深入开展2015年上半年的课题研究。人社部社会保障研究所的谭中和先生负责编写社保经办体系改革研究报告。中国著名经济学家宋晓梧先生负责城镇职工基本养老保险统账结合制度研究。中国人民大学公共管理学院前院长董克用先生负责构建多层次养老保险体系研究。



三位课题报告作者出席第一次专家座谈会  
从右至左：董克用、谭中和、宋晓梧

第一次专家座谈会于2015年7月28日举行，纪宁女士担任会议主席并主持会议。会上，三位专家提出了他们的观点，并与来自比利时的著名欧方专家柯恩·弗莱明克斯先生（Koen Vleminckx）进行了良好的互动讨论。弗莱明克斯来到中国进行为期一个月的任务，与课题报告作者和其他利益相关方共同分析相关研究，其中包括执行中国所有社会保障体系的人力资源和社会保障部。在共同分析的基础上，初步遴选相关度最高的欧洲实践范例，并在专家讨论会上与国家发展改革委分享。

各与会方对这种合作工作的方式表示赞赏，既将欧盟的经验与中国实际情况相结合。这种方式可以确保选择相关度最高的欧盟经验，用于项目未来活动技术层面的合作。



第一次专家座谈会





项目部门

### 第二次专家座谈会

2015年11月13日于北京召开的第二次专家座谈会讨论了2015年度另外两个课题。这次会议由代表国家发展改革委的项目主任纪宁女士和项目第一部分欧方常驻专家联合主持。社科院张盈华女士负责公共部门养老保险制度改革课题，人社部社会保障研究所的汪泽英负责城乡养老保险制度整合课题。



从左至右：国家发展改革委项目主任纪宁、张新海（处长）和唐玲（项目办调研员），欧驻华代表团项目官员易琳女士。

项目第一部分参与方包括欧方常驻专家、两位中方长期专家、两位课题报告作者（课题1.3.1和1.4.3），以及第二次来华开展工作任务任务的柯恩·弗莱明克斯（Koen Vleminckx）先生。代表国家发展改革委的是就业和收入分配司和国际合作中心有关人员，由就业司巡视员、项目主任纪宁女士带队，协调员唐玲女士和常皓先生协助。与会人员还包括广东和四川两个试点省份的代表和学术界代表。来自欧盟驻华代表团的项目官员也参加了会议。



第次专家谈会2015年1月23日

所有与会人员，包括受邀参会的四川和广东代表一致认同此次会议的有效性和及时性。值得注意的是，得益于省级代表参与讨论，与会人员在审议两个课题时，吸收了推进公共部门养老保险体系改革及整合城乡养老保险体制实际工作中，所遇困难、取得成果的第一手信息。其中，城乡养老保险制度整合问题研究这一课题还加入了惠州市案例分析。

## 地方试点

在2015年4月21日举行的项目咨委会会议上批准通过了项目第一部分的三个地方试点活动，即上海市 — 人口老龄化问题、四川省泸州市 — 针对流动就业人员的城乡统筹问题、广东省惠州市 — 流动就业人员有关问题。



泸州市



惠州市

国家发展改革委提议在2015年9月进行两次赴地方试点调研活动，分别是（广东省）惠州和广州市，（四川省）泸州和成都市。调研活动的目的在于获取试点地区的一手资料，了解当地有关部门对项目第一部分合作的期望。欧盟驻华代表团的代表参加了赴四川省的调研，他们对项目活动的非常感兴趣。





参观泸州社会服务社区中心



与当地会谈

国家发展改革委和项目第一部分目团队陆续收到了试点省份提交的合作需求和期望。总体来说，试点省份要求获得的相关信息包括：项目整体介绍、欧盟的社保政策、监管和操作体系、建立社保电子系统、基金筹集、农民工社保权益的保留和转移等，并要求在国内或国外以能力建设的形式分享这些知识和经验。





参

观惠州的药厂

为了不推迟与试点地区的合作活动，国家发展改革委和第一部分项目团队决定邀请广东省和四川省的代表，参加聚焦流动就业人员社保问题的第二次专家座谈会。计划于2016年2月份在试点地区开展下一步的培训活动。

上海市相关试点内容将在后期开展，暂定于2016年2月，主题是应对人口老龄化。该课题是2016年项目活动的重点之一（赴西班牙培训），试点活动也将提前了解地方需求和建议。

## 2016年主要项目活动设想

主题	时间	主题	时间
2015年5个研究课题的总结研讨会，北京	2016.1	赴比利时和法国对话和访问	2016年下半年度
省级试点培训：广东省或四川省	2016.2	2016年研究课题专家座谈会（为高级别会议做准备）	2016.7
赴上海市调研	2016.2	高级别会议-2016年至2020年就业政策和社保改革展望	2016.9
就业和社保政策对话和国际研讨会	2016.4	赴捷克和法国对话和研讨，省级代表和国家发展改革委代表	2016.10
赴西班牙应对人口老龄化培训	2016.6	赴意大利、捷克和法国对话和研讨，省级代表和国家发展改革委代表	2016.10

## 联系我们

地址：北京市朝阳区门外大街17号光耀公寓10-08号办公室

电子邮件：[contact@sprp-cn.eu](mailto:contact@sprp-cn.eu)

电话：+86-10-65802888转1008

临时网址：<http://www.sprp-cn.eu>

本出版物的内容谨代表中国-

欧盟社会保障改革项目第一部分欧方常驻专家的观点，不代表欧盟的观点。