

内容简介

法国从历史上就是对社会保障制度很看重的国家。

是王牌还是阻碍？

是巩固还是要重建？

虽然进行了许多改革，但是我们认为必须改变的事情还有很多。

大纲

- 1/ 可持续性**
- 2/ 社会再分配和增长调和：收入、平衡、社保的内涵**
- 3/ 21世纪的法国需要什么样的社会保障制度？**
- 4/ 如何提供数字时代的公共服务？**
- 5/ 如何提供更简捷或更公平的制度管理？**
- 6/ 民主挑战：法国人和社会保障**
- 7/ 社会保障制度化的更优模式**

1- 可持续性

- a) 可持续性为什么很重要：
 - 法国公共财政的重要作用
 - 赤字和欠债与社会保障的价值目标相悖
 - 尤其年轻一代对社保制度的信心
 - 对增长的影响

- b) 巩固措施：
- 对过去积累债务的降低
 - 坚实的制度基础(医疗, 养老) 使社会债务得到控制
 - 不确定性和脆弱性依然存在：经济增长，某些风险管理的缺失，资源，人口老龄化
 - 国家/社保之间财政关系的新变化带来的不确定性

0

企业职工基本社保制度的结余情况(单位：十亿欧元)
社会保险筹资法案对17至20年度的预测分析

医疗保险 工伤-职业病 养老保险 家庭补助 基本社保

资料来源：DSS. Nota : Prévisions de la LFSS 2017 pour les années 2016-2020, non recalées sur le solde définitif 2016.

0

基本社保制度和养老共济基金的结余情况(十亿欧元)

养老共济基金
基本社保制度
医疗保险
养老保险
家庭补助

资料来源：
2017年的确定
结余；
2018年的预
期；以及
2019至2021年
的社保筹资法
案预期。

0

基本社保制度的财政结余（单位：十亿欧元）

2018 年社保筹资法案对[2016-2020](#)年度的预期(不排除2016年度的最终结余情况)

0

2010年以来医疗保险制度支出目标



要点：横坐标是医疗保险开支，以十亿欧元为单位，纵坐标是增长速度；红色的球体大小代表的是增长额度，绿色的球体大小代表的是相对支出目标的实施结果。同样的，在2016年，医疗保险总的支出目标已经达到1851亿欧元，比2015年增长1.8%。

0

养老保险制度预测(COR)

2001年预期

养老保险支出部分 2001年国内生产总值 12%
养老保险支出部分 2040年国内生产总值18,5%
财政需要 相对于2040年的国内生产总值 5,7%
养老保险支出部分 2040年财政缺口 30,8%

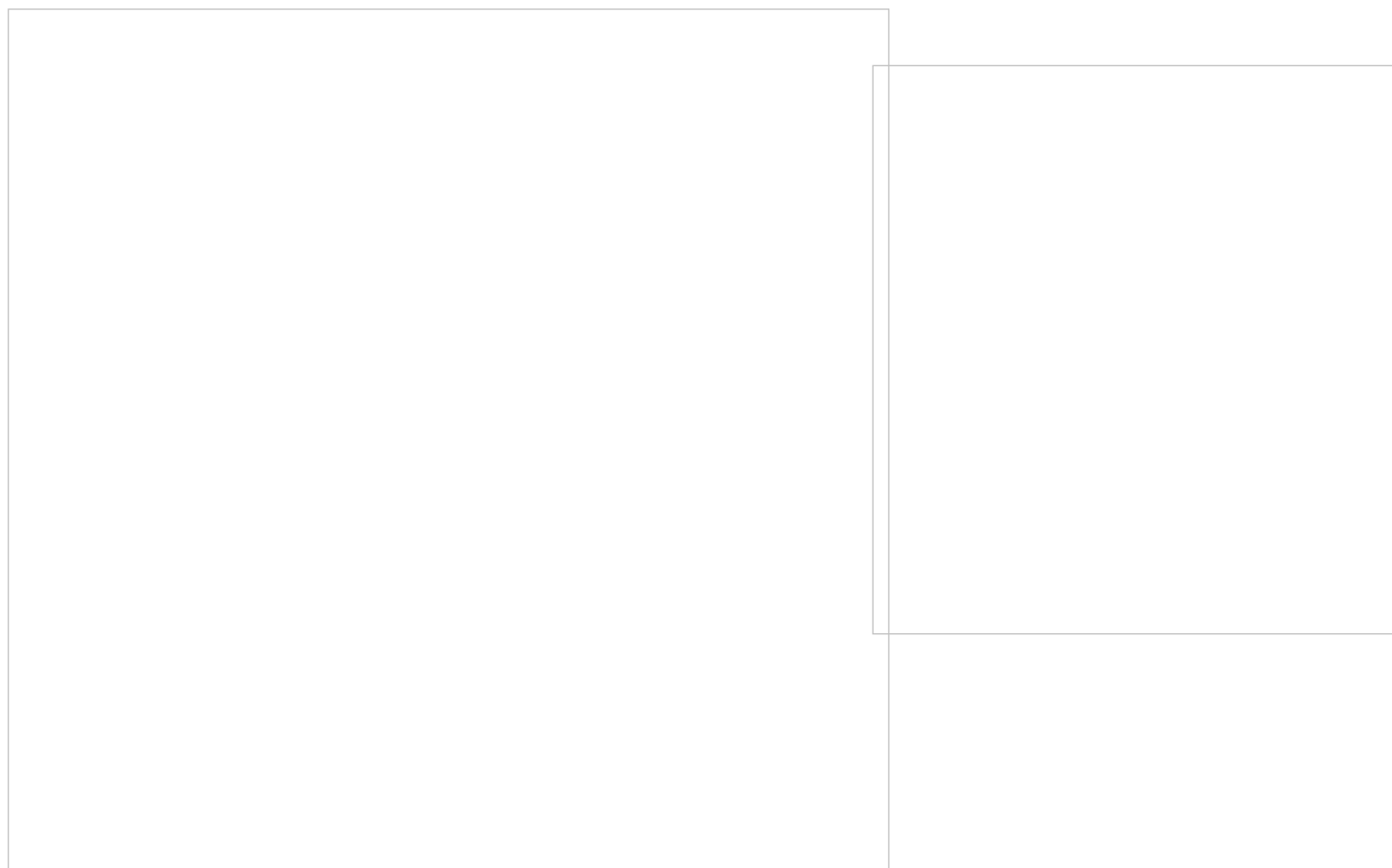
(经济因素假设: 2010年以后失业率是4,5% , 经济增长率1,6%)

2016年预期

养老保险支出部分 2060年国内生产总 13,4%
国内生产总值财政需要 0,2%
养老保险支出部分 2060年财政缺口 1,5%

(长期失业率7%，经济增长率1,6%)

欧盟国家养老保险支出在国内生产总值中比重变化情况



养老保险制度财政预期

根据2016年6月养老保险制度预测分析，养老保险制度将：

- 经济增长假设能维持每年1.5%的增长率，整体平衡或者轻微超过2020至2060年预测水平；
- 轻微低于+1,3 %的假设情况；
- 假设国内生产总值在-1,4 至 +1,8 个百分点之间，2060年制度结余预测。

注意：有5个假设情况，
长期失业率假设在7%。

资料来源：COR, juin 2016.

0

基本和补充社会保险制度结余情况, 在国内生产总值中的比重

资料来源：Rapport sur les perspectives financières à moyen-long terme des régimes de protection sociale, Haut Conseil du financement de la protection sociale, janvier 2014.

0

- 没有经济基础，就无法实现社会财富再分配
- 财政制度过去到现在的变化：
 - 低工资削减
 - 社会分摊税CSG(社保专项税收)
 - 多种限制
- 预期：刺激企业竞争力和促进就业的税收减免(CICE)会轻微降低社会保险费
- 劳动成本和强制性社会预提：比通常表现出来的关系更复杂
- 公共支出的效率性：行政管理，风险管理
- 社会投资战略

世界经合组织 – 2016年基于工资基础上的强制性预提

3 – 什么样的社会保障制度？

- 经济和社会的发展正在改变社会风险的范围和性质：
 - 年轻人职业和社会风险的新变化
 - 互联网经济对劳动就业市场的影响
 - 独立劳动的新模式带来的不稳定性风险
 - 失去独立生活能力的风险增加
- 除了社会保障受益人标准的界定（与职业相关或者是普惠制），保障模式也处于争论中：根据风险界定还是采取统一的无条件的保障（基本收入/普惠性收入）
- 用人力资本发展模式取代修复模式：预期，预防，解放，包容
- 拓展服务和优化流程概念

0

4 – 如何提供数字时代的公共服务？

- 数字时代带来的契机：简化，生产力，权益准入，反欺诈（比如：实名社会申报系统的启用，社会权益），风险管理，预防
- 如何输入？
 - 敏捷
 - 共同工作（数据流）
 - 其他工作方式
 - 参保人和其他企业之间的关系
- 避免数字鸿沟

5 –如何提供更简捷或更公平的制度管理？

- 向普惠制模式转变？
- 制度管理，通过风险分类还是统一经办？
- 后台/ 前台服务分离
- 国家/ 社会劳资双方的联合
- 基本社保/补充社保的联合
- 采取怎样的绩效管理，特别是改革？

6 –民主挑战：法国人和社会保障？

- 没有民众的支持，就不会有持久的社会保障制度
- 应该加强对民众的有关公共财政问题，公民权，经济，社会等方面的教育及宣传
- 问题：
 - 理解
 - 成为单独的/个别的合作
 - 社会公民权

- 方法：
 - 走近年轻人
 - 公共服务的角色
 - 数字信息的作用

0

7 - 社会保障制度化的更优模式

- 世界继续和平和开放的条件
- 近年来，尤其在非洲地区的扩张和局限
- 国际组织，各国政府和企业共建世界社会保障的参与和努力
- 欧洲社保制度面临的阻滞：
 - 缺乏合作战略
 - 协调制度的翻转影响
 - 更好地融入社会概念到经济市场，财政预算以及目标流程中
 - 发展合法的，光明正大的行政合作

0

生产/服务
风险管理
预防

减员
·风险管理
·预防
·前台接待

社保支出上升
接待质量下降
无追溯
不满意

客户不满
面对面的社会公共
服务满意度下降

0

社保公共服务



0