

西班牙培训第一小组总结

(2016年7月1日)

尊敬的特蕾莎·琪蕾女士、尊敬的哈增友先生：

根据培训日程安排，下面我代表中方培训团第一小组就本次培训做一总结发言。需要说明的是，在发言之前，本小组6名成员就此次培训进行了充分的研讨、交流。在综合大家讨论意见的基础上，形成了今天这份总结发言材料。如果没有准确表达大家的意见，请各位组员补充发言。

主要有三层意思，一是感谢，二是收获，三是成果运用。

一、感谢

首先要感谢欧盟特别是西班牙就业和社会保障部对本次培训的精心组织与周密安排。本次培训，组织方邀请了30多位官员和专家为我们进行演讲，课程体系合理、内容设计精细、数据更新及时，还附有诸多典型案例。两位同传翻译水平高，不仅语言流畅，而且有专业水准，为我们对演讲的准确理解提供了保证。

其次要感谢中国国家发展改革委就业司组织这个团队，搭建平台给了我们这次来西班牙学习培训的机会，这既是我们每个人的荣幸，也是就业司对我们的充分信任。来自全国各地发改委的同事们相聚西班牙两周，共同生活，共同学习，建立了深厚的友谊。

二、收获

这次培训我们的收获确实很大。综合大家的意见，概括起来有主要以下几点：

1. 两周的学习让我们对西班牙及欧盟的社保体系有了较为全面的了解。尤其在养老方面，社保系统不断改革和完善确保公民利益的努力令人印象深刻。

2. 西班牙中央政府注重法律和政策制定，社保体制大体都有基本的法律和政策框架，自治区和省市地方政府一般都是具体管理和执行，使法律和政策更好落地，并使之符合地方实际。这对目前我国正在推进的政府简政放权、简化行政审批的改革有很好的参考价值。

3. 西班牙完善和统一的社保信息系统为公民跨地区参保、领取养老金提供了保障。这也是我国正在加快新型城镇化建设，引导农村居民融入城市，保证社保关系转移接续提供了借鉴。

4. 西班牙及欧盟养老等社保体制机制运转流畅，阳光透明、规范有序，兼顾了各类社会群体，也很值得我们学习。

5. 西班牙及欧盟采取多支柱养老保障模式应对老龄化危机，建立了以税收为基础的社会最低养老保障制度和以家庭为基础的非正式养老保障体系，在职人员为自己的未来进行积累、储蓄，养老保障体制逐渐从现收现付制向积累制转变，我们认为这个制度的设计很好。

6. 通过参观养老福利机构，感觉到了西班牙在相关制度

建设与具体执行当中的人性化。养老院以家庭模式设计、运行和管理；医疗服务设施无处不在却又很“隐蔽”，让老人没有被送进医院的拘束与紧张感；护理人员陪老人游戏，锻炼老人的动手动脑能力；老人自己种植花果蔬菜让他们充满成就感。这样的养老模式和理念很先进。此外，养老院建设历史之悠久、规模之宏大、布局设计之合理，也令人惊诧。

当然，收获不仅仅是这些，由于时间关系，这里就不一一例举了。

三、成果运用

老龄化不仅是欧洲，也是一个全球化的社会问题。中国同样也面临着或者说已经进入老龄化社会。以安徽省为例，安徽省 2014 年 60 岁以上老年人口达 1053.6 万人，占全省总人口的 17.32%，并且有呈逐年上升的趋势，未富先老现象也很突出。

应对人口老龄化挑战，就养老等社保体制的建设而言，西班牙及欧盟国家作为经济发达体，较为完善的体制机制有值得中国学习和借鉴的地方，这也是本次培训的主要目的。下面，我用两句中国式的表达方式来结束我的此次发言：

一是回国后进一步消化、吸收和思考，撰写培训报告；
二是充分运用这次培训的所学所悟，促进工作，积极参与到政府的养老等社会保障的政策文件制定当中。

谢谢！

组长：焦山斌 助理：李大心

组员：景朝阳 王珊珊 王红波 张 霞

西班牙培训第二小组总结

(2016年7月1日)

尊敬的特瑞莎·琪蕾女士，尊敬的哈增友先生，
各位朋友、各位学友：

大家上午好！历时两个星期的培训即将结束。按照安排，我非常荣幸地代表第二组六名学员表达对这次学习的诸多感想和感谢。

一是向中欧社会保障改革合作项目表示感谢。感谢欧盟将中欧社会保障改革合作项目纳入“中欧城镇化伙伴关系共同宣言”和“中欧合作 2020 战略规划”，为我们创造了一个互相学习、互相交流、互通有无的机制和平台。

二是向本次培训活动的主办方表示感谢。感谢您们盛情邀请以及为准备这次培训所付出的辛勤劳动和努力，感谢西班牙和巴利亚多利德方面的精心组织和周到接待，特别感谢西班牙就业和社会保障部官员的全程陪同和热情服务。

三是向我们授课的各位官员和专家表示感谢。我们真切地感到，主讲人对每一门课程都进行了系统充分的准备。他们从不同层面、不同视角深入介绍了欧盟国家在应对人口老龄化挑战和推进社会保障改革方面的理论和实践。他们的授课都非常专业、非常精彩、非常透彻，并且安排了充分的时间与大家进行互动交流，认真详细地回答我们的提问，为我们解疑释惑，使我们深受启发，受益匪浅。

这次，我们中国代表团一行 22 人来到西班牙，参加“应对人口老龄化挑战”培训，通过这一段时间的集中培训学习，我们深入地了解欧盟国家，特别是西班牙在应对人口老龄化方面的先进理念和经验做法，包括人口预测分析、社保组织管理机构、养老金及社保预算管理、职业风险预防、社会服务管理，以及西班牙“托莱多”协议等。这里面既有理论模型研究，也有制度安排设计，还包括一些具体的管理模式和操作方法等，培训内容十分丰富全面，时间安排紧凑合理。我们感到这次培训学习非常充实，收获很大。

中国和欧盟大多数成员国共同面临着人口老龄化的严峻挑战。尽管中国和欧盟国家在人口总量、人口结构和老龄化进程方面具有不同特征，但人口老龄化导致的养老金不足、养老服务短缺等社会保障问题，既是欧盟高福利国家面临的重要问题，也是我们中国应对人口老龄化挑战需要破解的难题。我们看到，欧盟国家在解决这些问题方面做了大量努力和积极探索，比如渐进式提高退休年龄、推迟领取养老金的时间，加强社会保障准备金的投资运营管理，改善养老服务等社会服务的水平等等。欧盟国家的这些经验做法，非常值得我们深入学习研究，并结合中国的具体实际加以参考和借鉴，更好地设计中国社会保障改革的方案和相关政策，进一步完善社会保障制度体系和服务体系。同时，巴利亚多利德地区完善的社会保障服务设施和便捷透明的社会福利管理方式，也为我们推进基层就业和社会保障服务体系建设，提

供了很好的借鉴。

我们希望，中欧社会保障改革项目能够更好地推进实施下去，同时，进一步增加互动交流的频率，拓展交流研讨的课题和领域，比如，加强对非正规就业劳动者社会保障方面的研究，加强延迟退休与增加就业关系的研究，加强就业和社会保障统计分析和信息系统建设方面的研究和合作等。在培训方式上，建议在集中授课的基础上，适当增加一些实地交流的内容，增加一些与当地居民和基层工作人员沟通的机会。比如，在本周的下午，我们实地参观了当地的一家养老中心，与养老中心的工作人员和老年人进行了面对面的交流，使我们对西班牙推进养老服务改革的情况有了更深入、更直观的了解，收到了极好的效果。

在西班牙的这段时间里，我们利用休息时间，实地领略了西班牙悠久的历史文明，灿烂的艺术文化，切身感受到了当地优美的环境和西班牙人民的热情和包容，在赴巴利亚多利德的火车上欣赏了美丽的自然风光，这里的一切都给我们留下了深刻的印象。

最后，我想说，我们在西班牙度过了一段非常充实、非常美好、非常难忘的时光，我们的行程不仅收获了知识，拓宽了思路，而且收获了与欧盟同行的友谊，我们期待着下一次交流合作。同时，我们也期待着欧盟和西班牙的同行到中国沟通交流。谢谢！

组长：赵国庆 助理：怀心强

组员：张 丽 曹志明 陈依慧 牛 明

西班牙培训第三小组总结

(2016 年 7 月 1 日)

首先感谢国家发改委就业和收入分配司，感谢欧盟提供了这样好的一个学习机会和平台，感谢西班牙就业和社会保障部和巴利亚多利德省级社会保障部门，感谢各位演讲者，感谢两位翻译，为我们精心组织安排了一个很好的、层次水平较高、内容丰富、时间紧凑充实的学习培训。

我们小组一行6人，来自中国的河南、重庆、成都、甘肃、新疆和青海，这里是中国的中西部地区，因此，对于学习我们更加地迫切。所以，我们都很珍惜这难得的学习机会，大家认真仔细听讲、记笔记，积极思考，互动交流，深入观察，最大化的利用好机会，大家一致认为不虚此行，学有所获，学有所悟。

一是内容丰富、全面。在两周的时间里，我们对欧盟层面、欧盟成员国层面的西班牙、德国、法国、意大利，西班牙省级层面的巴利亚多利德，较为系统全面的了解了欧盟及部分成员国家，特别是西班牙的社会保障体系、养老保障制度的主要内容和特点，对欧盟及西班牙等国家应对人口老龄化、社会保障可持续等问题的研究，完善机关政策等方面有了初步的了解和认识。

二是安排精心、合理。在学习中，我们感到本次培训学习课程安排设计细微，涵盖了欧盟，特别是西班牙社保体系的现状、改革、政策应用、指标设计、统计数据、预测模型，社会服务政策、指标运用，议会政党、社会不同领域的参与现状，学习选题围绕人口老龄化、养老保障制度、相关法律

政策、具体实施等方面内容，重点突出，也是我们感兴趣、想了解的内容。课题的演讲者来自于欧盟多个国家、不同行业、不同领域的专家，专业水平高，专业领域知识和实际工作经验非常丰富，因此授课内容信息量大。

三是形式灵活、生动。这次培训方式上既有政策理论的讲解，也有具体实例操作的讲解，还有现场实地的学习交流。如特殊养老制度(海上工作人员)养老待遇实际案例的学习、地方养老服务中心的学习参观体验，政策理论讲解和案例分析，实际运营模式很好地结合，同时交流互动环节充分，所有的演讲老师认真负责、高水平的解释讲解，调动了大家学习互动的积极性，让我们对学习的内容有了进一步的认识理解。

四是认识提高、思路开阔。中国目前及今后一段时间老龄化趋势加剧，应对人口老龄化及完善相关的社会保障制度任务繁重，各个省(区、市)面临的问题又有所不同。通过这次的培训学习，我们认为，欧盟及西班牙在社会保障领域体系健全，政策运行平稳，有很多成熟的经验值得我们学习，如延迟退休制度、社会保障制度、特殊人群(妇女、残疾人、儿童等)的福利制度、社会保障信息化系统、社保储备基金的持续安全运行、社会服务体系及管理、老年人相关行动计划、社保与卫生、财政等部门的协作等方面的政策，制度设计、运营模式、总结的经验都可以让我们学习和借鉴。同时，在完善社保制度、实现可持续发展方面，以及政策制度设计

个性化、细微方面、预期方面的不断深化研究，不断改革调整，逐步全面完善，对我们开拓思路、结合中国的国情、省情，具有学习、借鉴和参考价值。

建议：

1.课程设计安排适当增加公共服务机构实地学习交流的内容；

2.在课程安排上，适当增加部分了解当代民俗、文化和经济发展方面的内容；

3.适当增加对中国社会保障相关内容的比较分析研究的内容。

组长：余 静 助理：吴富文

组员：雍海宾 王运祥 王亚莎 傅倩倩